



Ministerstwo
Zdrowia



**DOLNY
ŚLĄSK**

PATRONAT HONOROWY MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA
DOLNOŚLĄSKIEGO CEZAREGO PRZYBYLSKIEGO

Skuteczny Samorząd. Jakość w profilaktyce

Profilaktyka środowiskowa. Jak skutecznie kształtować i egzekwować zasady dostępności do punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

PAWEŁ MADEJ

WROCŁAW, 20 WRZEŚNIA 2023

Regulacje z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Art. 2.

1. Zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wykonuje się przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności:

- 1) tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje powstrzymanie się od spożywania alkoholu;
- 2) działalność wychowawczą i informacyjną;
- 3) ustalanie odpowiedniego poziomu i właściwej struktury produkcji napojów alkoholowych przeznaczanych do spożycia w kraju;
- 4) ograniczanie dostępności alkoholu;**
- 5) leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu;
- 6) zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i ich usuwanie;
- 7) przeciwdziałanie przemocy domowej;
- 8) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez finansowanie centrów integracji społecznej.

Regulacje z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Art. 12.

1. Rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla:

- 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3;
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;
- 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży;

Regulacje z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Art. 12.

2. Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń, o której mowa w ust. 1, odrębnie dla poszczególnych jednostek pomocniczych gminy.
3. Rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.
4. Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22:00 a 6:00.

Regulacje z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Art. 12.

5. Rada gminy przed podjęciem uchwał, o których mowa w ust. 1–4, zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy.

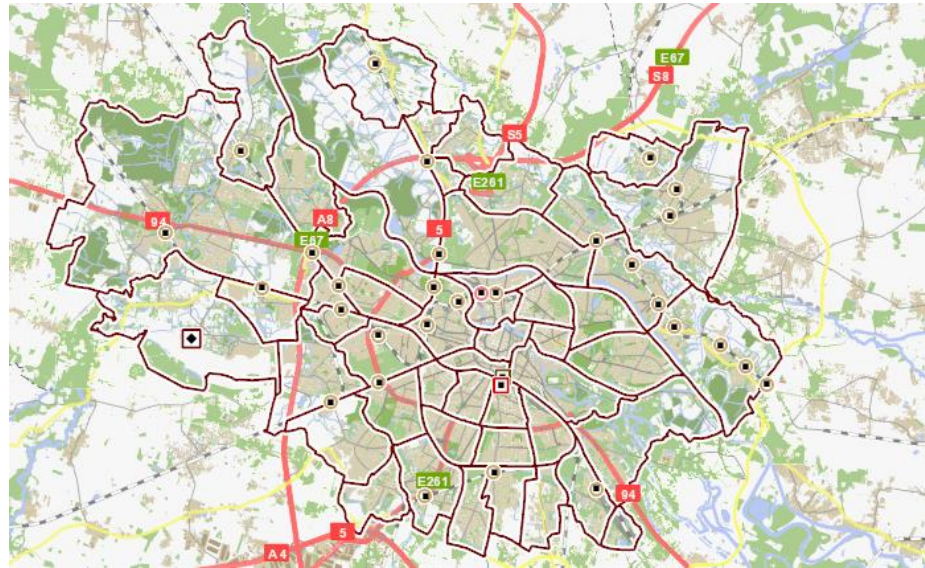
6. W miejscowościach, w których rozmieszczone są jednostki wojskowe, maksymalna liczba zezwoleń, o której mowa w ust. 1, usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz godziny sprzedaży napojów alkoholowych są ustalane po zasięgnięciu opinii właściwych dowódców garnizonów.

7. Maksymalna liczba zezwoleń, o której mowa w ust. 1, usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych oraz godziny sprzedaży napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.

Regulacje prawa miejscowego - uchwały rady gmin - tzw. uchwała godzinowa

§ 1.

W godzinach nocnych, pomiędzy godziną 22:00 a godziną 6:00, zabrania się sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w punktach sprzedaży zlokalizowanych na terenie Osiedla Stare Miasto.



Regulacje prawa miejscowego - uchwały rady gmin - tzw. uchwała limitowa

§ 1.

1. Ustala się maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - 3375, w tym:

- 1) na sprzedaż napojów do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo – 1175 zezwoleń;
- 2) na sprzedaż napojów powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) - 1125 zezwoleń;
- 3) na sprzedaż napojów powyżej 18% zawartości alkoholu - 1075 zezwoleń.

2. Ustala się dla miasta Wrocławia maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Wrocławia, przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży - 2575, w tym:

- 1) na sprzedaż napojów do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo - 1025 zezwoleń;
- 2) na sprzedaż napojów powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) - 855 zezwoleń;
- 3) na sprzedaż napojów powyżej 18% zawartości alkoholu - 695 zezwoleń.

Regulacje z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Art. 18.

3b. W przypadku gdy liczba wniosków o wydanie zezwolenia przewyższa ich maksymalną liczbę, o której mowa w art. 12 ust. 1, zezwolenie w pierwszej kolejności wydaje się uwzględniając kryterium jak największej odległości punktu, w którym ma być prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych od najbliższego działającego punktu sprzedaży napojów alkoholowych, liczonej najkrótszą drogą dojścia ciągiem dróg publicznych, a w następnej kolejności - kryterium prowadzenia przez wnioskodawcę jak najmniejszej liczby punktów sprzedaży.

Regulacje prawa miejscowego - uchwały rady gmin - tzw. uchwała lokalizacyjna

§ 2.

1. Warunkiem dopuszczalności usytuowania stałego punktu sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży lub stałego punktu podawania napojów alkoholowych jest brak w najbliższej okolicy tych punktów miejsc lub obiektów chronionych, o których mowa w § 3 lub § 4.
2. Najbliższą okolicę wyznacza się od ogólnodostępnego wejścia do punktu sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych, a w przypadku posadowienia obiektu na terenie ogrodzonym, od ogólnodostępnego wejścia zlokalizowanego w ogrodzeniu trwałym.
3. W przypadku, gdy punkt sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych, o którym mowa w § 3 lub 4, posiada więcej niż jedno ogólnodostępne wejście, najbliższą okolicę wyznacza się od tego z nich, które znajduje się bliżej obiektu chronionego.

Regulacje prawa miejscowego - uchwały rady gmin - tzw. uchwała lokalizacyjna

§ 3.

Nie dopuszcza się usytuowania punktu sprzedaży napojów alkoholowych, jeżeli w najbliższej okolicy tego punktu znajduje się co najmniej jedno spośród następujących miejsc lub obiektów chronionych:

- 1) (uchylony);
- 2) publiczna lub niepubliczna szkoła podstawowa bądź ponadpodstawowa;
- 3) młodzieżowy ośrodek wychowawczy;
- 4) młodzieżowy ośrodek socjoterapii;
- 5) specjalny ośrodek szkolno – wychowawczy lub specjalny ośrodek wychowawczy;
- 6) placówka opiekuńczo – wychowawcza typu socjalizacyjnego, interwencyjnego lub specjalistyczno -terapeutycznego;
- 7) (uchylony);
- 8) placówka opieki społecznej dla dorosłych;

Regulacje prawa miejscowego - uchwały rady gmin - tzw. uchwała lokalizacyjna

§ 3.

Nie dopuszcza się usytuowania punktu sprzedaży napojów alkoholowych, jeżeli w najbliższej okolicy tego punktu znajduje się co najmniej jedno spośród następujących miejsc lub obiektów chronionych:

- 9) szpital lub stacjonarny zakład leczniczy, w którym wykonywane są świadczenia rehabilitacyjne oraz zabiegowo - lecznicze;
- 10) placówka leczenia uzależnień;
- 11) świątynia;
- 12) stadion lub obiekt sportowy bądź rekreacyjny;
- 13) Wrocławski Ośrodek Pomocy Osobom Niepełnym.

Regulacje prawa miejscowego - uchwały rady gmin - tzw. uchwała lokalizacyjna

§ 4.

Nie dopuszcza się usytuowania punktu podawania napojów alkoholowych, jeżeli w najbliższej okolicy tego punktu znajduje się co najmniej jedno spośród następujących miejsc lub obiektów chronionych:

- 1) publiczna lub niepubliczna szkoła podstawowa lub ponadpodstawowa;
- 2) młodzieżowy ośrodek wychowawczy;
- 3) młodzieżowy ośrodek socjoterapii;
- 4) specjalny ośrodek szkolno – wychowawczy lub specjalny ośrodek wychowawczy;
- 5) placówka opiekuńczo – wychowawcza typu socjalizacyjnego lub interwencyjnego;
- 6) placówka leczenia uzależnień;
- 7) Wrocławski Ośrodek Pomocy Osobom Nietrzeźwym.

Regulacje z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Art. 2(1).

1. Użyte w ustawie określenia oznaczają:

1) najbliższa okolica punktu sprzedaży napojów alkoholowych - obszar mierzony od granicy obiektu, zamknięty trwałą przeszkodą o charakterze faktycznym, taką jak krawędź jezdni, zabudowa, która ze względu na swój charakter uniemożliwia dostęp oraz kontakt wzrokowy i głosowy, mur bez przejść oraz ciek wodny bez bliskich przepraw.

Regulacje z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Art. 18.

3a. Zezwolenia, o których mowa w ust. 3, organ zezwalający wydaje po uzyskaniu pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, o których mowa w art. 12 ust. 1-3.

Wyrok NSA z dnia 25.11.2009 (II GSK 219/09)

„skoro ustawa przyznaje specjalnie utworzonej i wyspecjalizowanej jednostce gminnej (powołanej do zapewnienia prawidłowej profilaktyki antyalkoholowej i zwalczania problemów alkoholowych), uprawnienie do opiniowania zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z przepisami prawa miejscowego, to pozytywna opinia takiego organu ma istotne znaczenie w sprawie i nie może zostać - co do zasady - przez organ zezwalający pominięta (jest wiążąca). W określonych jednak przypadkach, nawet pomimo pozytywnej opinii komisji, organ może odmówić wydania zezwolenia. Odmowa taka nie może być jednakże uzasadniona samą niezgodnością lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, jako że kwestia ta została już rozstrzygnięta przez inny organ, w specjalnej procedurze.”.

Regulacje z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Wyrok NSA z dnia 25.11.2009 (II GSK 219/09)

„rozstrzygnięcie organu wydającego opinię (w formie zaskarżalnego zażaleniem postanowienia), podlega kontroli instancyjnej organu wyższego stopnia oraz kontroli sądownoadministracyjnej (w przypadku wniesienia skargi). Nie można zatem a priori wykluczyć sytuacji, gdy w wątku sprawy głównie, dotyczącym wydania konkretnej opinii, będzie brał udział uczestnik postępowania na prawach strony (np. organizacja społeczna, prokurator), który wydaną opinię podda kontroli instancyjnej oraz kontroli sądu administracyjnego. Przyjęcie w takim układzie zdarzeń, iż organ załatwiający sprawę główną ma zawsze uprawnienia do odmiennego (niż zrobił to organ opiniujący i sąd administracyjny) rozstrzygnięcia danej kwestii, jest nie do pogodzenia z konstytucyjną rolą jaką pełnią sądy administracyjne i ich orzeczenia”.

Regulacje z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Art. 14.

1. Zabrania się sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych:

1) na terenie szkół oraz innych zakładów i placówek oświatowo-wychowawczych, opiekuńczych i domów studenckich;

2) na terenie zakładów pracy oraz miejsc zbiorowego żywienia pracowników;

3) w miejscach i czasie masowych zgromadzeń;

4) w środkach i obiektach transportu publicznego, z wyjątkiem:

a) wagonów restauracyjnych i bufetów w pociągach komunikacji krajowej, w których dopuszcza się sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa,

Regulacje z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Art. 14.

- b) pociągów komunikacji międzynarodowej, w których dopuszcza się sprzedaż, podawanie i spożywanie:
 - napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa w wagonach restauracyjnych i bufetach oraz w wagonach sypialnych i z miejscami do leżenia,
 - napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5% alkoholu przy stolikach w wagonach restauracyjnych, w tym napojów o zawartości powyżej 18% alkoholu tylko do posiłków,
- c) międzynarodowych portów lotniczych i samolotów komunikacji międzynarodowej,
- d) statków i portów morskich;
- 5) (uchylony);
- 6) w obiektach zajmowanych przez organy wojskowe i spraw wewnętrznych, jak również w rejonie obiektów koszarowych i zakwaterowania przejściowego jednostek wojskowych.

Regulacje z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

Art. 14.

2a. Zabrania się spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów.

2b. Rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1, i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego.

3. Zabrania się sprzedaży, podawania i spożywania napojów zawierających więcej niż 18% alkoholu w ośrodkach szkoleniowych.

4. Zabrania się sprzedaży i podawania napojów zawierających więcej niż 18% alkoholu w domach wypoczynkowych.

Regulacje prawa miejscowego - uchwały rady gmin - uchwała miejsca publiczne ze spożywaniem

§ 1.

Określa się na terenie Wrocławia miejsca publiczne, na obszarze których nie obowiązuje zakaz spożywania napojów alkoholowych:

- 1) w Parku Wschodnim, w wyraźnie wyznaczonym i oznakowanym miejscu, którego lokalizację określa załącznik nr 1;
- 2) w Lesie Rędzińskim, w wyraźnie wyznaczonym i oznakowanym miejscu, którego lokalizację określa załącznik nr 2;
- 3) w Lesie Osobowickim w wyraźnie wyznaczonym i oznakowanym miejscu, którego lokalizację określa załącznik nr 3;
- 4) w Lesie Sołtysowickim, w wyraźnie wyznaczonym i oznakowanym miejscu, którego lokalizację określa załącznik nr 4;
- 5) w Parku Tysiąclecia, w wyraźnie wyznaczonym i oznakowanym miejscu, którego lokalizację określa załącznik nr 5;
- 6) na obszarze Wyspy Słodowej.

Regulacje prawa miejscowego - uchwały rady gmin - uchwała miejsca publiczne ze spożywaniem

Załącznik nr 1
do uchwały nr LIX/1377/18
Rady Miejskiej Wrocławia
z dnia 5 lipca 2018 r.



Miejsce, w którym nie obowiązuje zakaz spożywania napojów alkoholowych w Parku Wschodnim – obszar znajdujący się w promieniu 50m od punktu oznaczonego na mapie o współrzędnych geograficznych X: 6435710, Y:5661920



Oględziny lokalizacji punktów sprzedaży objętych wnioskami o wydanie zezwoleń

KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

Art. 75 § 1 Jako dowód należy dopuścić wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy, a nie jest sprzeczne z prawem. W szczególności dowodem mogą być dokumenty, zeznania świadków, opinie biegłych oraz oględziny

Art. 79 § 1 Strona powinna być zawiadomiona o miejscu i terminie przeprowadzenia dowodu ze świadków, biegłych lub oględzin przynajmniej na siedem dni przed terminem.

§ 2 Strona ma prawo brać udział w przeprowadzeniu dowodu, może zadawać pytania świadkom, biegłym i stronom oraz składać wyjaśnienia.

Kontrola zasad i warunków prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych

USTAWA O WYCHOWANIU W TRZEŹWOŚCI I PRZECIWDZIAŁANIU ALKOHOLIZMOWI

Art. 18(3) Do kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy, o której mowa w art. 9, art. 18 i art. 18(1), stosuje się przepisy rozdziału 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców.

Art. 18 ust. 8 Organ zezwalający lub, na podstawie jego upoważnienia, straż gminna lub członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia

Kontrola zasad i warunków prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych

PRAWO PRZEDSIĘBIORCÓW

Art. 47 ust. 1 Kontrole planuje się i przeprowadza po uprzednim dokonaniu analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej. Analiza obejmuje identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe. Sposób przeprowadzenia analizy określa organ kontroli lub organ nadrzędny.

ust. 2 Przepisu ust. 1 nie stosuje się do kontroli:

1) w przypadku gdy organ kontroli poweźmie uzasadnione podejrzenie:

a) zagrożenia życia lub zdrowia,

b) popełnienia przestępstwa lub wykroczenia,

c) popełnienia przestępstwa skarbowego lub wykroczenia skarbowego,

d) innego naruszenia prawnego zakazu lub niedopełnienia prawnego obowiązku

– w wyniku wykonywania działalności gospodarczej objętej kontrolą.

Kontrola zasad i warunków prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych

PRAWO PRZEDSIĘBIORCÓW

Art. 48 ust. 1 Organ kontroli zawiadamia przedsiębiorcę o zamiarze wszczęcia kontroli.

ust. 2 Kontrolę wszczyna się nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli. Jeżeli kontrola nie zostanie wszczęta w terminie 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, wszczęcie kontroli wymaga ponownego zawiadomienia.

Art. 49 ust. 1 Czynności kontrolne mogą być wykonywane przez pracowników organu kontroli po okazaniu przedsiębiorcy albo osobie przez niego upoważnionej legitymacji służbowej upoważniającej do wykonywania takich czynności oraz po doręczeniu upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, chyba że odrębne przepisy przewidują możliwość podjęcia kontroli po okazaniu legitymacji. W takim przypadku upoważnienie doręcza się przedsiębiorcy albo osobie przez niego upoważnionej w terminie określonym w tych przepisach, lecz nie później niż w terminie 3 dni roboczych od dnia wszczęcia kontroli.

ust. 4 Czynności kontrolne mogą być wykonywane przez osoby niebędące pracownikami organu kontroli, jeżeli odrębne przepisy przewidują taką możliwość.

Kontrola zasad i warunków prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych

PRAWO PRZEDSIĘBIORCÓW

Art. 50 ust. 1 Czynności kontrolne wykonuje się w obecności przedsiębiorcy lub osoby przez niego upoważnionej.

ust. 3 Przedsiębiorca wskazuje na piśmie osobę upoważnioną, o której mowa w ust. 1, w szczególności w czasie swojej nieobecności.

Art. 51 ust. 1 Kontrolę przeprowadza się w siedzibie przedsiębiorcy lub w miejscu wykonywania działalności gospodarczej oraz w godzinach pracy lub w czasie faktycznego wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę.

ust. 2 Za zgodą lub na wniosek przedsiębiorcy kontrolę przeprowadza się w miejscu przechowywania dokumentacji, w tym ksiąg podatkowych, innym niż siedziba lub miejsce wykonywania działalności gospodarczej, jeżeli może to usprawnić prowadzenie kontroli.

ust. 3 Za zgodą przedsiębiorcy kontrola lub poszczególne czynności kontrolne mogą być przeprowadzane również w siedzibie organu kontroli, jeżeli może to usprawnić prowadzenie kontroli.

Art. 53 Ustalenia kontroli zamieszcza się w protokole kontroli.

Art. 57 ust. 1 Przedsiębiorca prowadzi i przechowuje w swojej siedzibie książkę kontroli oraz upoważnienia i protokoły kontroli.

Dziękuję za uwagę

Telefon kontaktowy

(71) 7777 864